РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ОТРАДОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ОТРАДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.08.2025 № 49 с. Отрадовка

Об утверждении Методики оценки

эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального

образования «Отрадовское сельское поселение»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области», постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 11.08.2025 № 48 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Отрадовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Отрадовского сельского поселения», Администрация Отрадовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Отрадовское сельское поселение», согласно приложению к данному постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Администрации Отрадовского сельского поселения от 26.07.2020 г. № 24 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Отрадовское сельское поселение».

4. Заведующему сектором экономики и финансов Марченко В.А. разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Отрадовского сельского поселения <http://www.otradovskoe.ru>.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу Администрации Отрадовского сельского поселения Швыдкову Г.В.

Глава Администрации

Отрадовского

сельского поселения Швыдкова Г.В.

Постановление вносит Сектор экономики и финансов Отрадовсского сельского поселения

Приложение

к постановлению

от 11.08.2025 № 49

Методика оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Отрадовское сельское поселения»

1. Общие положения

Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов Отрадовского сельского поселения, определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам.

 В целях настоящей методики:

под налоговыми льготами понимаются установленные Решениями Собрания депутатов Отрадовского сельского поселения, в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные актами представительного органа муниципального образования в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики Отрадовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Отрадовского сельского поселения формируется в порядке, установленном Администрацией Отрадовского сельского поселения, в разрезе муниципальных программ, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), решений Собрания депутатов Отрадовского сельского поселения.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в соответствии с решениями Собрания депутатов Отрадовского сельского поселения.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

1. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Отрадовское сельское поселение».

1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования осуществляется сектором экономики и финансов (далее – куратор):

по налоговым льготам (налоговым расходам), распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам) - органом местного самоуправления, определенным Администрацией Отрадовского сельского поселения.

2. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, конечной целью которых является социальная защита (поддержка) населения, укрепление здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержку благотворительной и добровольческой (волонтерской деятельности, также поддержку граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и граждан, заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супругов, несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).

2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

К финансовым льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Отрадовского сельского поселения.

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Отрадовского сельского поселения.

3. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

1) соответствие налоговых расходов Отрадовского сельского поселения целям муниципальных программ Отрадовского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Отрадовского сельского поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, и (или) общей численности плательщиков, ‎ за 5-летний период;

3) отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4. Оценка результативностипроизводится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

4.1. В качестве критерия результативности налогового расхода Отрадовского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Отрадовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Отрадовского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Отрадовского сельского поселения

4.2. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Отрадовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Отрадовского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.3. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Отрадовского сельского поселения.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

5. По итогам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) Отрадовского сельского поселения куратор формулирует общий вывод:

- о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» и (или) целей социально-экономического развития;

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

5.1. Выводы должны отражать является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности формируется вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

6. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Отрадовского сельского поселения в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в финансовое управление Администрации Азовского района, а также учитываются при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Отрадовского сельского поселения.

1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок муниципального образования «Отрадовское сельское поселение»
	1. Оценка эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

3.1.1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, а также участники СВО, в соответствии с целями социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) является поддержка населения, укрепление здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержку благотворительной и добровольческой (волонтерской деятельности, также поддержка граждан, призванных на военную службу по мобилизации (заключивших контракт) в Вооруженные Силы Российской Федерации и поддержка членов их семей.

3.1.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов).

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Отрадовского сельского поселения;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, участникам СВО и членам их семей.

В случае если налоговые расходы Отрадовского сельского поселения имеют социальную направленность и направлены на социальную защиту (поддержку) населения, укрепление здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержку благотворительной и добровольческой (волонтерской деятельности, также поддержку граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и граждан, заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супругов, несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей), снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, социальная эффективность этих налоговых льгот положительная, то оценка бюджетной эффективности налоговых расходов в связи с этим не проводится.

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше или равно «1».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.1.3. ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых льгот и

пониженных ставок (налоговых расходов) в Отрадовского сельском поселении

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Отрадовского сельского поселения |  |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) |  |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством |  |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, участникам СВО и членам их семей. |  |
| 5 | Общее количество выполненных критериев |  |

3.2. Порядок проведения оценки эффективности финансовых

налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

Оценка эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

Кф = СР / СД, где

Кф - коэффициент эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов),

СР - снижение расходов бюджета Отрадовского сельском поселении в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов),

СД - снижение доходов бюджета Отрадовского сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

**Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, **налоговые льготы также имеют положительную социальную эффективность.**

3.3. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов)

3.3.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

3.3.2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов):

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов бюджета Отрадовского сельского поселения;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Отрадовского сельского поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

3.3.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот в Отрадовского сельском поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет Отрадовского сельского поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета Отрадовского сельского поселения от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов Отрадовского сельского поселения учитываются поступления по всем видам налогов, поступающих в бюджет Отрадовского сельского поселения без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективностьстимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот (пониженных ставок).

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле:

# , где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы (пониженные ставки) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) рассчитывается по формуле:

, где:

Ксэф - Коэффициент социальной эффективности;

- количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

- количество показателей, по которым произошло снижение.

**Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности () больше либо равно единице.

3.3.4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) определяется по значению коэффициента эффективности (ЭФнл), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной(), экономической () и социальной эффективности () к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

#

Стимулирующие налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (****) больше либо равно единице.

3.3.5. ОЦЕНКА

экономической эффективности стимулирующих

налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

в Отрадовского сельском поселении

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Объем производства товаров, продукции, работ, услуг | тыс. рублей | - | - | - |
| 2 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг | тыс. рублей | - | - | - |
| 3 | Валовая прибыль | тыс. рублей | - | - | - |
| 4 | Рентабельность (стр.3/стр.2) | % | - | - | - |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | тыс. рублей | - | - | - |
| 6 | Среднегодовая стоимость основных средств | тыс. рублей | - | - | - |
| 7 | Фонд заработной платы работников | тыс. рублей | - | - | - |
| 8 | Численность работников | чел. | - | - | - |
| 9 | Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев) | тыс. рублей | - | - | - |
| 10 | Сумма налоговых поступлений в бюджет | тыс. рублей | - | - | - |