**проект**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОТРАДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года № \_\_\_\_

с. Отрадовка

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Отрадовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Решения собрания депутатов Отрадовского сельского поселения от 15.04.2015 № 78 «О бюджетном процессе в Отрадовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 30.06.2016 № 101а «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Отрадовского сельского поселения Азовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Отрадовского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Отрадовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующей сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Отрадовского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Отрадовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу администрации Отрадовского сельского поселения Матишова С.Г..

.

Глава Администрации

Отрадовского сельского поселения С.Г. Матишов

Проект подготовил:

Заведующий сектора экономики и финансов……………….…В.А.Марченко

Согласовано:

Глава администрации Отрадовского

сельского поселения……………………………………………. С.Г. Матишов

Ведущий специалист-главный бухгалтер…………………..…. С.А. Сторожко

Приложение

к проекту постановления Администрации Отрадовского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_2016 № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики

Отрадовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Отрадовском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 25.06.2014 № 40.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Отрадовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Отрадовского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Отрадовского сельского поселения Азовского района.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Отрадовского сельского поселения Азовского района составило: по доходам – 10 256,4 тысяч рублей, с понижением относительно уровня 2014 года – на 316705,2 тысяч рублей или на 97,0 процента, и по расходам – 10386,4 тысяч рублей, с ростом – на 265,8 тысяч рублей, или на 102,6 процента. Дефицит составил – 130,0 тысяч рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Отрадовского сельского поселения составил 3,1 тыс. рублей.

Доходными источниками консолидированного бюджета Отрадовского сельского поселения Азовского района являлись как и собственные доходы, так и безвозмездные поступления из других уровней бюджетов бюджетной системы. Объем собственных доходов составил 5199,1 тысяч рублей, или 50,6 процентов всех поступлений в консолидированный бюджет сельского поселения, со снижением к уровню 2014 года – на 167,9 тыс. рублей.

Доля дотаций в собственных доходах консолидированного бюджета поселения без учета субвенций по итогам 2015 года составила 5057,1 тыс. рублей, или 49,1 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Отрадовского сельского поселения.

Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2015 году составили 2820,9 тысяч рублей, или 27,1 процента всех расходов консолидированного бюджета сельского поселения.

В 2015 году на реализацию 13 муниципальной программы направлено 7129,6 тысяч рублей, или 72,6 процентов расходов бюджета сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Ростовской области составило: по доходам –3920,2 тысяч рублей, или 40,2 процентов к годовому плану, по расходам – 6160,2 тысяч рублей, или 59,1 процентов к годовому плану. Собственные доходы составили 2855,8 тысяч рублей с ростом к уровню прошлого года на 1121,1 тысяч рублей, или на 60,7 процентов.

С 2015 года в Отрадовском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрацией Отрадовского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлению администрации Отрадовского сельского поселения от 28.11.2013 №85(в ред. №49 от 25.05.2015г.) «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Отрадовском сельском поселении до 2017 года».

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в сфере культуры, Администрацией Отрадовского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Отрадовского сельского поселения.

Обеспечивается контроль за сбалансированностью местного бюджета, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Отрадовского сельского поселения на долгосрочный период.

С августа 2015 года планирование и исполнение бюджета сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных путем размещения информации на официальном сайте Отрадовского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

политикии налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Отрадовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Отрадовского сельского поселения.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Отрадовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Отрадовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Отрадовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Отрадовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Отрадовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, 600 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, в том числе работникам культуры, бюджетные ассигнования на данные цели будут учреждениям культуры сельского поселения в виде субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг согласно «дорожной карты», утвержденной постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета сельского поселения в 2019 году.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Отрадовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений собрания депутатов о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение информации о бюджете сельского поселения на официальном сайте Отрадовского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан» в наглядной и доступной для граждан форме.

Глава Администрации

Отрадовского сельского поселения С.Г. Матишов